

АНАЛИЗ РАЗВИТИЯ ЗАКОНОДАТЕЛЬНЫХ ПРЕОБРАЗОВАНИЙ В СУБСИДИРОВАНИИ ПРОЦЕНТНОЙ СТАВКИ СЕЛЬХОЗТОВАРОПРОИЗВОДИТЕЛЯМ

Россохань Р.Д., Егорова О.В.

Федеральный Ростовский аграрный научный центр, г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация

Аннотация. Рассмотрены и проанализированы изменения в системе государственного субсидирования кредитования сельскохозяйственных товаропроизводителей. Выделены 4 этапа государственных преобразований в период 2006-2019 гг., включающих направления субсидирования и изменения процентной ставки. Приведены статистические данные, отражающие положительные результаты экономических мер государственных программ, направленных на субсидирование кредитования сельхозтоваропроизводителей.

Ключевые слова. Сельхозтоваропроизводители, субсидия, кредит, государственная поддержка, направления поддержки, процентная ставка

ANALYSIS OF DEVELOPMENT AND LEGISLATIVE TRANSFORMATIONS IN SUBSIDIZING KEY RATE TO AGRICULTURAL PRODUCERS

Rossokhan R.D., Egorova O.V.

Federal Rostov Agrarian Scientific Center, Rostov-on-Don, Russian Federation

Annotation. Changes in the system of state subsidizing of lending to agricultural producers were reviewed and analyzed. Four stages of state transformations in the period 2006-2019 were identified, including directions for subsidizing and changes in the interest rate. Statistical data reflecting the positive results of economic measures of state programs aimed at subsidizing lending to agricultural producers are presented.

Keywords. Agricultural producers, subsidy, credit, state support, directions of support, interest rate

Сельское хозяйство является отраслью экономики, которая всегда обладала, и будет обладать особенными чертами, присущими только ей. Факторы, непосредственно выделяющие эту отрасль из всей сферы экономики, практически неподвластны человеческому воздействию, в связи с тем, что сельское хозяйство одна из абсолютно немногих сфер деятельности человека, которая находится в синергии с природой. И от качества той самой синергии будет зависеть количество и качество выращиваемой продукции. В связи с тем, что мы живём в обществе, в котором экономическая сфера является неотъемлемой частью нашего существования, финансовое обеспечение и рациональная экономическая политика, являются одними из основных элементов развития и поддержания высокого уровня сельского хозяйства. К тем самым факторам, выделяющим агропромышленное производство, относят сезонность, длительность кругооборота оборотных средств, зависимость от природно-климатических условий.

В России современные реалии таковы, что сельхозтоваропроизводителю без привлечения заёмных средств в виде кредитного займа, довольно затруднительно приобрести сельхозтехнику, семенной материал, рабочий или племенной скот. Недостаточная изученность данной темы и её важность для развития агропромышленного производства, явились основными мотиваторами для автора, при написании данной статьи.

В ходе исследования развития кредитования сельского хозяйства, авторы пришли к мнению, что за период 2006-2019 гг. можно обозначить основные этапы модернизации финансовой поддержки агропромышленного производства страны, через субсидирование кредитов. На основе государственных программ выделяется 4 главных этапа преобразований кредитной системы в сфере сельского хозяйства в РФ:

1. 2005-2007 гг. – создание системы субсидирования процентных ставок сельскохозяйственных кредитов в рамках Приоритетного национального проекта «Развитие АПК»;
2. 2008-2012 гг. – вступление в силу «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 гг.»;

3. 2013-2017 гг. – вступление в силу «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013–2020 годы»;

4. 2017-2019 гг. - Постановление от 29 декабря 2016 года № 1528 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям, международным финансовым организациям и государственной корпорации «Банк развития и внешнеэкономической деятельности (Внешэкономбанк)».

Первый этап характерен тем, что субсидирование процентной ставки кредитования стало основной формой поддержки по направлениям «Ускоренное развитие животноводства» и «Стимулированию развития малых форм хозяйствования». Субсидия на развитие животноводства покрывала 2/3 процентных ставок рефинансирования Центрального Банка РФ, что же касается малых форм хозяйствования, то размер субсидий составлял 95% процентной ставки.

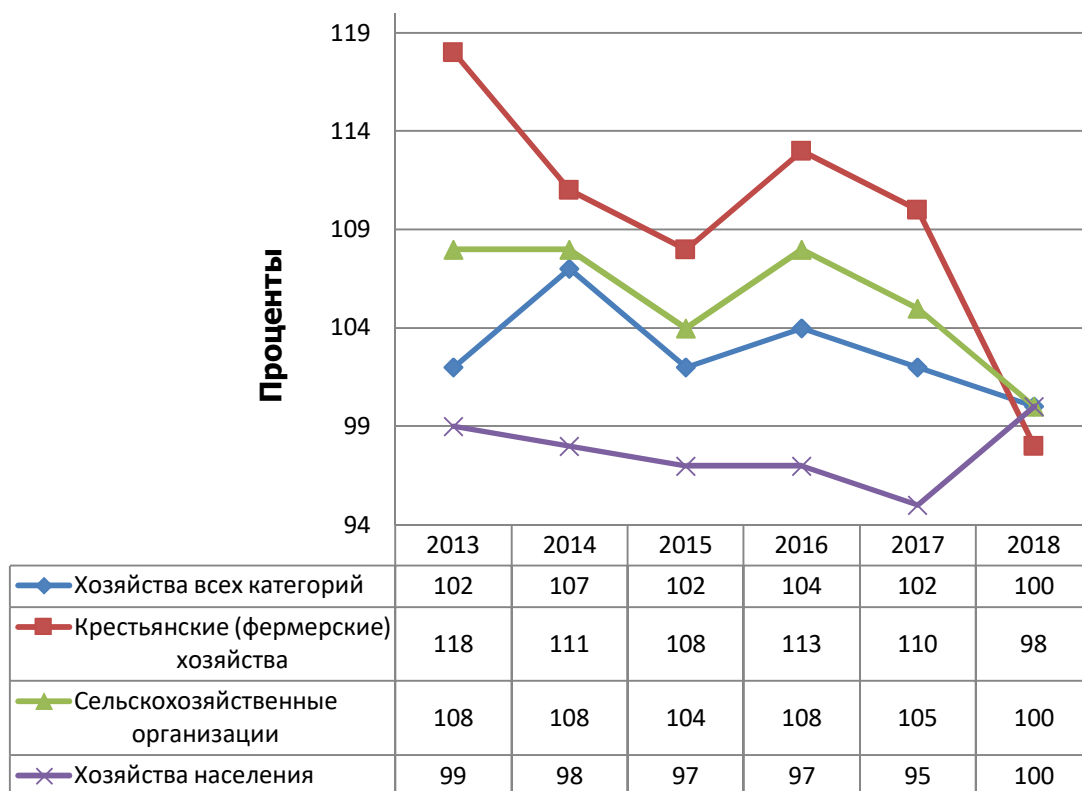
В итоге в период с 2005 по 2007 год, объём привлечённых кредитов в сельское хозяйство вырос почти в 10 раз, по сравнению с предыдущими годами. По малым формам хозяйствования увеличение составило 287 раз, это позволило создать 1090 новых кредитных кооперативов [1, 2, 3]. Опыт, полученный за этот период, наглядно показал, что субсидирование процентной ставки кредита и его рефинансирование, оказывает положительные изменения в развитии сельского хозяйства и привлечении капитала.

Развитие кредитования в период, охватывающий временной промежуток с 2008 по 2012 годы, проходило под влиянием «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельхозпродукции, сырья и продовольствия на 2008-2012 годы». В этой программе отдельное внимание уделялось кредитованию производителей растениеводческой продукции: «Повышение финансовой устойчивости сельского хозяйства за счет мер по расширению доступа сельскохозяйственных товаропроизводителей к кредитным ресурсам на льготных условиях и повышению удельного веса застрахованных посевных (посадочных) площадей в общей посевной (посадочной) площади до 40%». Меры, заложенные в Государственной программе, позволили достичь рекордных показателей роста объёма продукции сельского хозяйства, который составил в 2011 году 126% [2].

Так же, важную роль в росте объёма продукции сельского хозяйства сыграла государственная поддержка, дающая возможность брать новые кредиты, пролонгировать и дофинансировать уже взятые кредитные займы, на которые автоматически распространялось субсидирование в рамках антикризисных мер 2010 года. Стоит отметить, что демократичность субсидируемых кредитов в большей мере зависела и от ключевой ставки центрального банка, на которую ориентируется расчёт субсидий. Так, увеличение ставки ЦБ на 1% снижает объём субсидируемых кредитов на 13%. Несмотря на это, развитие субсидирования получило доминирующую роль в структуре государственной поддержки производителей сельскохозяйственной продукции.

Третий период развития субсидирования кредитования в России авторы относят к началу вступления в силу «Государственной программы развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2013-2020 годы». Во время действия этой программы, в 2014 году наступил кризис, который вызвал существенный рост ключевой ставки Центрального Банка, что автоматически снизило возможность у заёмщиков брать кредит в банках. Особенно пострадали от этого сельхозтоваропроизводители, так как резкий скачок инфляции, и как следствие, подорожание всех процессов производства, сильно увеличило себестоимость продукции. Из-за сезонности производства и особенностей кругооборота оборотных средств, кредитный займ в растениеводстве является одним из основных источников обеспечения производственного цикла. По причине вышесказанного, и для поддержания агропромышленного производства, государство было вынуждено увеличить субсидирование кредитования, так в 2014 году рост субсидий составил рекордные 119%. Это оказало свое положительное влияние – индекс валовой продукции растениеводства имел значение в 107%, что на 5% больше аналогичного периода предыдущего года [3].

Особенно бурный рост валовой продукции наблюдается у крестьянских (фермерских) хозяйств. К(Ф)Х – это небольшое объединение граждан, которое осуществляет производственную и иную хозяйственную деятельность, и не обладает достаточно высоким объёмом оборотных и необоротных средств. Соответственно, кредитный займ для К(Ф)Х является одним из ключевых источников образования оборотных средств. Как видно из графика, начиная с 2013 года, с момента начала действия государственной программы, индекс валовой продукции у фермерских хозяйств продемонстрировал бурный рост объёмов производства продукции сельского хозяйства, в то время как индекс 2012 года составлял 88,9% (рис. 1) [4].



Примечание: Составлено авторами на основе статистических данных [4]

Рисунок 1 – Индекс валовой продукции сельскохозяйственной продукции

За период действия государственных программ произошли изменения в порядке предоставления субсидий [5, 6]. Заёмщик - сельхозтоваропроизводитель, до 2017 года, подавал все необходимые документы для кредитования в банк и, в соответствии с правилами кредитора, получал одобрение на заём. Так же он представлял документы в местный орган управления АПК (Департамент аграрной политики в области), на возмещение расходов и субсидирование процентной ставки кредита. О выделении субсидий решение принимал местный орган АПК, при этом одобрение займа в банке не означало одобрения субсидирования в департаменте аграрной политики (рис. 2).

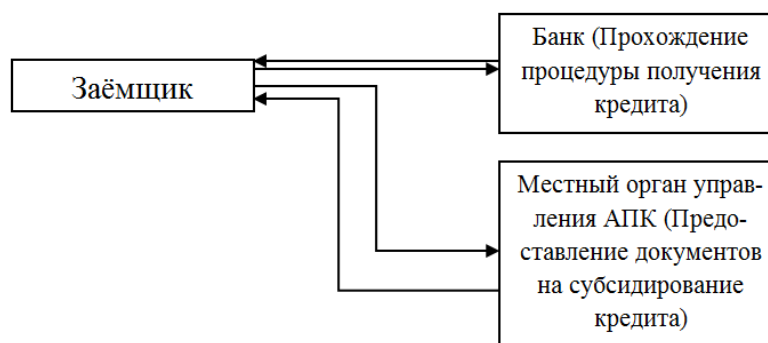


Рисунок 2 – Схема получения субсидий до 2017 года (составлена автором)

С 1 января 2017 года вступили в силу законодательные изменения в порядке предоставления субсидий по кредитам, так называемое, льготное кредитование АПК. Теперь предусматривались 2 варианта процентной ставки по льготному кредитованию, а именно для краткосрочного и долгосрочного займов. Краткосрочный кредит предоставляется на срок до 1 года на сумму не более 1 миллиарда рублей, при этом процентная ставка составляет около 1%. Долгосрочный кредит выдаётся на срок от 2 до 15 лет, а процентная ставка не превышает 5%. Главным и самым важным отличием новой системы кредитования и субсидирования сельхозтоваропроизводителя является то, что получателем субсидий выступает банк. Соответственно с заёмщика снимается большинство

транзакционных издержек на подачу документов и получение субсидированных денежных средств (рис. 3).

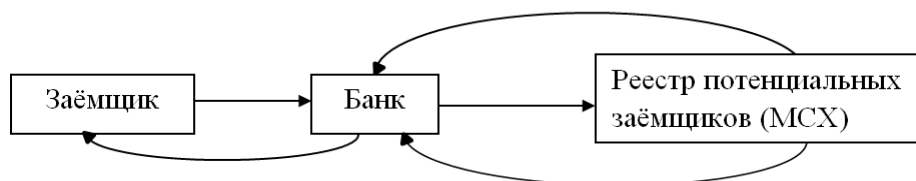


Рисунок 3 – Схема получения субсидирования кредитной ставки после 2017 года (составлена автором)

Ниже представлен порядок предоставления льготного кредитования с 2017 года:

1. Заёмщик подаёт в банк заявку на кредит и все необходимые документы;
2. После проверки документов, банк включает его в реестр Министерства сельского хозяйства, как потенциального заёмщика;
3. В течение 7 рабочих дней Минсельхоз рассматривает заявку и принимает решение о включении или не включении в реестр;
4. При положительном решении Минсельхоза, банк выдаёт кредит предпринимателю;
5. Ежемесячно, 5 числа банк направляет в Минсельхоз заявку на получение субсидии;
6. Минсельхоз осуществляет перечисление субсидии банку.

Министерство сельского хозяйства осуществляет выборку банков по определённым критериям, которые будут участвовать в программе льготного кредитования. В этот список вошло 25 организаций, но основными кредиторами являются ПАО «Сбербанк» и АО «Россельхозбанк», которые владеют около 90% кредитов данной программы.

Подводя итоги анализа, авторы считают, что в развитии льготного кредитования сельхозтоваропроизводителей явно прослеживается упрощение процедуры получения субсидии для заёмщика и увеличение размеров кредитного займа. Сами формы проявления системы субсидирования практически не затрагиваются, но изменяется содержание взаимосвязи субъектов системы. Процесс получения субсидий становится более транспарентным и доступным. Без сомнений, все вышеперечисленные изменения имеют положительную тенденцию, что подтверждается ростом индекса валовой продукции сельского хозяйства.

Список использованных источников

1. Шкарупа Е. А., Переходов П.П. Кредитование сельского хозяйства: особенности, проблемы, тенденции развития // Региональная экономика: теория и практика. – 2012. т. 10, вып. 44. С. 52-56.
2. Редчикова Н. А., Сарбагышова А.Э. Кредитование сельхозпроизводителей в современных условиях: российская практика // Вестник Томского государственного университета. Серия Экономика». – 2012. №3(19). С. 68-79.
3. Дорожкина Н. И., Суворина Ю. С. «Особенности кредитования сельскохозяйственных производителей» // Социально-экономические явления и процессы. – 2017. Т. 12. №5. С. 41-47.
4. Индексы производства продукции сельского хозяйства // ЕМИСС: Раздел 1.16. – URL: <https://www.fedstat.ru/indicator/31062> (дата обращения 10.02.2020).
5. Постановление Правительства РФ от 14.07.2007 N 446 (ред. от 23.04.2012) «О Государственной программе развития сельского хозяйства и регулирования рынков сельскохозяйственной продукции, сырья и продовольствия на 2008 - 2012 годы» // КонсультантПлюс. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 10.02.2020).
6. Постановление от 29 декабря 2016 года № 1528 «Об утверждении Правил предоставления из федерального бюджета субсидий российским кредитным организациям» // КонсультантПлюс. – URL: <http://www.consultant.ru> (дата обращения 17.02.2020).

Работа выполнена в соответствии с планом НИР Министерством науки и высшего образования РФ на 2019 год.