

ГОСУДАРСТВЕННАЯ ПОЛИТИКА ПОДДЕРЖКИ ПРОМЫШЛЕННОГО ЭКСПОРТА В КОНТЕКСТЕ НАЦИОНАЛЬНЫХ ПРОЕКТОВ (НА ПРИМЕРЕ РОСТОВСКОЙ ОБЛАСТИ)

¹Малхасян Г.А., ²Савельева О.Г.

¹Министерство промышленности и энергетики Ростовской области, г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация

² Донской государственный технический университет, г. Ростов-на-Дону, Российская Федерация

Аннотация. Статья посвящена государственной поддержке российского промышленного экспорта, развитие и наращивание которой является обеспечивающим рычагом устойчивости национальной экономики и конкурентоспособности страны на международном рынке. Авторами были рассмотрены основные формы и инструменты государственной политики по поддержке экспорта в Ростовской области в условиях реализации приоритетных национальных проектов. Проведен анализ структуры государственной системы по поддержке экспорта в России в целом и Ростовской области в частности.

Ключевые слова. Промышленная политика, международная конкурентоспособность, цифровая экономика, конкурентоспособность экономики и предприятия, корпоративная программа поддержки конкурентоспособности, поддержка экспорта, экспортный потенциал.

STATE POLICY OF INDUSTRIAL EXPORT SUPPORT IN THE CONTEXT OF NATIONAL PROJECTS (ON THE EXAMPLE OF THE ROSTOV REGION)

¹Malkhasyan G.A., ²Savelyeva O.G.

¹Ministry of industry and energy of the Rostov region, Rostov-on-Don, Russian Federation

²Don State Technical University, Rostov-on-Don, Russian Federation

Abstract. The article is devoted to the state support for Russian industrial exports, the development and expansion of which is a lever for the stability of the national economy and the country's competitiveness on the international market. The authors consider the main forms and tools of the state policy to support exports in the Rostov region in the context of implementation of priority national projects. The analysis of the structure of the state system for export support in Russia in general and in the Rostov region in particular.

Keywords. Industrial policy, international competitiveness, digital economy, economic and enterprise competitiveness, corporate competitiveness support program, export support, export potential.

На сегодняшний день перед промышленным комплексом страны поставлены колоссальные задачи:

- совершенствование и диверсификацию продукции;
- выход на новые рынки,
- достижение международной конкурентоспособности,
- достижение максимальной эффективности,
- повышение производительности труда,
- реализацию программ импортозамещения,
- выпуск инновационной и высокотехнологичной продукции.

Только с применением эффективных подходов, технологий, инструментов и инвестиционных вложений выполнение вышеуказанных задач будет возможно.

Поставленная Президентом Российской Федерации В.В. Путиным в Указе № 204 цель по созданию в обрабатывающей промышленности высокопроизводительного экспортоориентированного сектора, определила экспорт одним из основных направлений социально-экономического развития России и ее субъектов.

На сегодняшний день приоритетной задачей для развития экономики и промышленности является государственная поддержка экспорта. Для реализации программ государственной поддержки экспорта необходимо формирование благоприятных условий развития (экономических, организационных и др.) и повышение экономической эффективности экспорта. В системе

государственного регулирования внешнеэкономической деятельности важное место занимают такие рычаги и инструменты как поддержка и стимулирование промышленного экспорта.

Для обеспечения конкурентных преимуществ, поддержки и защиты интересов отечественных экспортеров на внешнем рынке, роста экономического потенциала и повышения доли высокотехнологичной и наукоемкой продукции в общем объеме российского экспорта разработана система мер государственной поддержки экспорта промышленной продукции, предусматривающая использование торгово-экономических, организационных, финансовых и информационно-консультационных инструментов [1]. В нее включены:

- национальные институты по поддержке экспорта;
- поддержка российских экспортеров в иностранных государствах (торгпредства);
- федеральные и региональные программы поддержки экспорта;
- нефинансовые меры.

Говоря о нефинансовых мерах, можно сказать, что это торгово-политические меры, направленные на расширение доступа российского экспорта на внешние рынки и устранение торговых барьеров, информационно-консультационные меры содействия участникам внешнеэкономической деятельности, организационные меры взаимодействия с деловыми кругами, господдержка выставочно-ярмарочной деятельности.

Функции по предоставлению различных видов государственной поддержки экспорта распределены между разными министерствами и финансовыми структурами: Минпромторгом России, Минфином России и Минэкономразвития России, банками — агентами Правительства РФ (Росэксимбанк и Внешэкономбанк). Стоит отметить, что координация их деятельности для предоставления системной государственной финансовой поддержки российским экспортерам в должной мере не обеспечена.

Следует отметить, что отечественная продукция является конкурентоспособной и востребованной на мировом рынке благодаря эффективной реализации национального проекта. И здесь помочь занять свою нишу современным высокотехнологичным и качественным отечественным товарам призван национальный проект «Международная кооперация и экспорт». Он рассчитан на шесть лет: его реализация началась 1 октября 2018 года, завершится - 31 декабря 2024 года. К этому сроку в рамках нацпроекта планируется нарастить объем российского несырьевого и неэнергетического экспорта до \$250 млрд. В том числе, объем экспорта продукции машиностроения должен составлять \$60 млрд. Каждый регион России участвует в реализации нацпроекта, развивая свой экспортный и инвестиционный потенциал.



Рисунок 1- Финансовое обеспечение реализации национального проекта «Международная кооперация и экспорт»

Всего на реализацию национального проекта «Международная кооперация и экспорт» до 2024 года заложено 956,78 млрд рублей, в том числе на реализацию федерального проекта «Промышленный экспорт» - 423,8 млрд рублей, из них на 2019 год – 36,5 млрд рублей (рис.1)[2].

Федеральным проектом предусмотрена разработка ряда новых нормативных правовых актов, которыми будут определены преференции экспортоориентированным промышленным предприятиям.

Нацпроект включает в себя пять федеральных проектов: «Промышленный экспорт», «Экспорт продукции агропромышленного комплекса», «Логистика международной торговли», «Экспорт услуг» и «Системные меры развития международной кооперации и экспорта».

Основными задачами нацпроекта является:

— увеличение доли экспорта продукции обрабатывающей промышленности и сельхозпродукции в ВВП страны до 20%;

— достижение объема экспорта услуг к 2024 году \$100 млрд.

Также запланировано дальнейшее расширение производственной кооперации в рамках Евразийского экономического союза (ЕАЭС) [2].

Говоря о Ростовской области, следует отметить, что важнейшие отрасли промышленности дают почти треть валового регионального продукта Ростовской области, обеспечивая около 20 % налоговых поступлений во все уровни бюджетов.

Реализация Областного закона Ростовской области от 20.10.2015 № 418-ЗС «О промышленной политике в Ростовской области» обеспечила положительную динамику индекса промышленного производства. За пять лет промышленное производство в Ростовской области выросло в 2,1 раза. По итогам 2019 года индекс промышленного производства составил 101,2 %. Положительная динамика роста сложилась в большинстве отраслей обрабатывающих производств: более чем на 15 процентов выросло производство в машиностроении, в отраслях по производству электрического оборудования, готовых металлических изделий, легкой промышленности, порядка 10-ти процентов прибавили нефтепереработка, отрасли по производству автотранспортных средств, прицепов и полуприцепов.

В первую очередь, реализация нацпроекта нацелена на удвоение к 2024 году объемов несырьевого неэнергетического экспорта.

Сегодня по итогам 2019 года по объемам экспорта Ростовская область занимает 8-е место среди регионов России. Доля несырьевого неэнергетического сектора – 83,82 % (среднероссийское значение – 36,39 %). Доля Ростовской области в российском экспорте – 1,94%. Во многом такие результаты обеспечены за счет роста экспортных поставок промышленными предприятиями региона.

Объем промышленного экспорта по итогам 2018 года составил 3,5 млрд долларов (рост к уровню 2017 года на 27,5 %); по итогам 2019 года – 3,6 млрд долларов (рост к аналогичному периоду 2018 года – 1,8 %). Объем экспорта в машиностроении составил 548,9 млн. долларов (рост к уровню 2018 года – 0,2%). По оценке к 2024 году объем промышленного экспорта планируется увеличить в 1,4 раза (к 2017 году) до 3,861 млрд долларов.

Для того, чтобы созданная высокотехнологичная продукция была представлена на внешних рынках применяются уже существующие меры поддержки, предлагаемые на федеральном уровне. Меры стимулирования направлены на:

— сокращение затрат на транспортировку продукции в рамках экспортных контрактов (постановление Правительства РФ от 26.04.2017 № 496);

— снижение затрат на проведение сертификации продукции по международным стандартам (постановление Правительства РФ от 17.12.2016 № 1388);

— субсидирование экспортных контрактов предприятий оборонно-промышленного комплекса (постановления Правительства РФ от 25.10.2013 № 961).

Последние несколько лет отрасли донской промышленности показывают положительную динамику экспортных поставок. Такие высокие значения обусловлены реализацией ведущими промышленными компаниями региона инвестиционных проектов, обеспечивающих создание конкурентоспособной продукции, востребованной на мировых рынках.

Так, в 2019 году начата реализация пяти масштабных инвестпроектов Новошахтинского завода нефтепродуктов общей стоимостью 177 миллиардов рублей.

В результате, в регионе будут построены комплексы по производству автомобильного бензина (АИ-92, АИ-95) и дизельного топлива класса Евро-5, бункеровочного топлива, а также товарных сжиженных углеводородных газов и товарного битума. Одновременно, будет создано порядка тысячи новых рабочих мест.

Реализация в регионе этого крупнейшего проекта направлена на обеспечение решения задачи по полному комплексному использованию потенциала нефтегазохимической отрасли, как инструмента достижения цели, поставленной Президентом России в Указе № 204 от 7 мая 2018 года «О национальных целях и стратегических задачах развития Российской Федерации на период до 2024 года» по наращиванию несырьевого экспорта.

В регионе реализуются проекты, направленные на формирование в промышленности высокопроизводительных секторов, имеющие высокий экспортный потенциал, на основе современных технологий и компетенций.

Компанией «НЭВЗ» получен сертификат соответствия магистральных грузовых электровозов серии «Ермак» требованиям технического регламента Таможенного союза. Это даст возможность поставок продукции на внешние рынки. Успешно завершены испытания, изготовленного по программе импортозамещения, магистрального грузового электровоза переменного тока ЗЭС5С.

Компания в числе первых в регионе включилась в новое, сквозное для всех отраслей направление развития — цифровизацию. НЭВЗ приступил к реализации пилотного проекта «Цифровой

завод». В процессы цифровой трансформации «Индустрия 4.0» включены все производственные процессы завода: начиная от планирования новой разработки до выхода электровоза.

Компанией «Ростсельмаш» – в 2019 году выпущена опытная партия нового семейства кормоуборочных комбайнов RSM F 2650, производительностью свыше 200 т/ч и тракторов серии RSM 3000 (мощность 435-575 л.с.). В 2018 году состоялся запуск в серию модернизированного зерноуборочного комбайна TORUM 785 и зерноуборочного комбайна NOVA.

«Ростсельмаш» продолжает осваивать новые рынки сбыта. Помимо традиционных рынков (Европа, страны СНГ), современную технику компании эксплуатируют в США и Канаде. В 2017-2018 годах впервые начаты поставки в Парагвай, Монголию, Анголу, Зимбабве, ЮАР, Сирию, Чехию, Хорватию, Узбекистан и Китай, причем Китай может стать в обозримом будущем одним из крупнейших потребителей отечественных комбайнов. В ближайшее время планируется выход на рынки Австралии и стран Африки.

Компанией «ЭНЕРГОПРОМ-НЭЗ» – в апреле введен в эксплуатацию роботизированный ниппельный центр. Работа центра позволит повысить точность механической обработки графитированных электродов в 5 раз. Это, следующий этап реализации инвестпрограммы по глубокой модернизации и расширению производственных мощностей.

Компанией «ТАГМЕТ» освоено производство современных бесшовных стальных труб, которые используются нефтегазодобывающими компаниями при разработке сложных шельфовых месторождений, для транспортировки нефти в холодных климатических районах со сложными условиями эксплуатации. Это позволило нефтегазовым компаниям, в первую очередь «Газпрому», отказаться от покупки труб зарубежного производства. Более того, около четверти выпускаемой продукции «ТАГМЕТа» идет на экспорт.

«АЭМ-Технологии – Атоммаш» осуществляет поставки высокотехнологичной продукции в Индию, Финляндию, Иран, Турцию, Бангладеш, Беларусь. В производстве находятся ядерные реакторы и парогенераторы для атомных станций стран Южной Азии.

В 2017-2019 годах компанией «Красный котельщик» осуществлялись масштабные экспортные поставки котельного оборудования и паровых котлов для теплоэлектростанций Индии и Вьетнама.

В этом (2020) году планируются поставки для теплоэлектростанций Болгарии, Узбекистана, Кубы, Индии и Бангладеш.

За период 2015-2019 завершена реализация более 20-ти крупных промышленных и инфраструктурных проектов. Пять из них – в рамках реализации политики импортозамещения (ООО «Лемакс», АО «Энергопром - НЭЗ», ООО «Башни ВРС», ООО «Ай-Пласт», ООО «Сегежская упаковка»).

Общий объем инвестиций, направленный за последние 5 лет в проекты промышленного и топливно-энергетического комплексов, составляет порядка 380 миллиардов рублей.

В регионе действуют формы государственной поддержки промышленных компаний, как за счет средств областного, так и федерального бюджетов.

За пять лет на реализацию высокотехнологичных проектов выпуска и организации сбыта конкурентоспособной продукции промышленным компаниям региона предоставлена поддержка по 32-м направлениям в объеме около 64 миллиардов рублей за счет средств областного и федерального бюджетов. В том числе в 2019 году ~ 11,4 миллиарда.

В том числе в рамках взаимодействия с Фондом развития промышленности России привлечено ~ 1,5 миллиарда рублей.

В Ростовской области действует Региональный фонд развития промышленности. С 2018 года Фондом выдано 20 займов на общую сумму 359,5 млн рублей, в том числе в 2019 году - 6 займов на сумму 119,5 млн рублей. Займы Регионального фонда направлены, в первую очередь, на оптимизацию затрат компаний в рамках проектов и обеспечивают повышение конкурентоспособности производимой продукции. Механизм Регионального фонда позволяет оказывать поддержку компаниям, реализующим проекты, направленные на увеличение экспортного потенциала предприятия и реализацию политики импортозамещения.

Таким образом, промышленность Ростовской области имеет большой потенциал для развития экспортной деятельности, наращивания поставок и повышения конкурентоспособности на мировом рынке.

Важнейшим инструментом поддержки, в том числе экспортоориентированных проектов, становится специальный инвестиционный контракт. Ростовская область вошла в пятерку регионов России по количеству заключенных СПИКов. За два года в регионе подписано четыре СПИКа. Заключенные СПИКи дополнительно принесут в область более 5,6 миллиардов рублей инвестиций и обеспечат создание порядка пятисот новых высокотехнологичных рабочих мест.

Новым инструментом поддержки экспортеров на федеральном уровне является предоставление государственной поддержки организациям, реализующим корпоративные программы повышения

конкурентоспособности (КППК), в рамках постановления Правительства Российской Федерации от 23.02.2019 № 191. Производители конкурентоспособной промышленной продукции, направляемой на экспорт, получают доступ к более дешевым кредитным средствам. КППК позволят компаниям субсидировать 4,5% от банковской ставки по кредитам, взятым на разные цели, но объединенным экспортной идеей — от предэкспортных работ до создания собственных промышленных площадок за рубежом. Льготу можно получить под кредит, максимальная сумма которого 60 млрд рублей. Всего на реализацию КППК до 2024 года планируется направить 327 млрд рублей.

В 2019 году Ростовская область активно включилась в эту работу. Межведомственной комиссией при Минпромторге России утвержден Единый перечень организаций, реализующих корпоративные программы. В указанный перечень включено 23 заявки ведущих промышленных предприятия Ростовской области, имеющих высокий экспортный потенциал. Это 7 место среди субъектов Российской Федерации.

В феврале 2020 года планируется проведение второго этапа квалификационного отбора. Это обеспечит дополнительные возможности нашим компаниям использовать механизмы льготного кредитования по экспортным направлениям работы.

Национальные стратегии преследуют цели по увеличению производительности труда и снижению производственных издержек на предприятии. Необходимо отметить, что переход к цифровой экономике требует внедрения новой бизнес-модели, которая предполагает перевод в цифровой формат важнейших функций компании по внутреннему вертикальному производству продукции, а также всестороннее взаимодействие с заказчиками и партнерами в горизонтальной плоскости. В результате, можно достичь увеличения показателей производительности, улучшение качества проектирования и изготовления, снижение себестоимости продукции, контроль над эффективностью использования инвестиций [3].

В настоящее время скачок в производительности опирается на объединение традиционных операционных и информационных технологий, а также на распространение «умных (саморегулируемых) машин». Данные при этом превращаются не только в главный инструмент создания новой ценности, но и в самостоятельный товар.

Затрагивая тему повышения производительности труда, Ростовская область стала пилотным регионом по реализации национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости».

В региональную программу Повышения производительности труда включено 21 промышленное предприятие. Более 300 работников промышленных компаний прошли в 2019 году переобучение и повышение квалификации с софинансированием за счет средств федерального бюджета.

К 2024 году количество промышленных компаний - участников национального проекта «Производительность труда и поддержка занятости» планируется увеличить до 100.

Для выполнения масштабных задач во внешней торговле, ядром которых является увеличение показателей экспорта, Правительством предложены некоторые изменения, а в частности принят закон, который при экспорте услуг дает право на вычет «входного» НДС. Получить такой вычет могут российские организации по нормам получения налогового вычета на товары. Указанные обстоятельства служат индикатором для снижения налоговой нагрузки компаний, которые оказывают определенные виды услуг иностранным покупателям, например, разработка программных продуктов и баз данных, строительство, лизинг, инжиниринговые услуги и т.д [4].

Еще одной частью системы является интегрированная сеть поддержки экспорта в 11 регионах. Проект стартовал в пилотном режиме в российском экспортном центре (РЭЦ). В сеть входят все центры поддержки экспорта Министерства экономического развития, а также торговые представительства в зарубежных странах: Германии, Сингапуре, КНР, Индии, Турции, Вьетнаме и Узбекистане. В том числе на цифровой платформе РЭЦ разрабатывается механизм «Одного окна», который представляет собой электронное взаимодействие органов государственной власти и участников внешней торговли, где экспортеру органы власти смогут оказать услугу через личный кабинет. Так же для экспортеров будут запущены акселерационные программы [5].

Особое внимание необходимо уделить усилению системы поддержки российских экспортеров с помощью активного взаимодействия частных и государственных структур. Таким образом, предлагается рассмотреть возможность создания государственной организации совместно с частным бизнесом. Предложение обусловлено значительной выгодой как для бизнеса и государства, так и в целом для экономики страны, в частности для экспортного сектора: органы власти получают дополнительную возможность для решения задач, бизнес — благоприятные условия хозяйствования и гарантии получения прибыли, а экспортеры — дополнительную поддержку в качестве симбиоза государственных и частных сил. В качестве рекомендации также предлагается укрепление системы государственного кредитования и гарантирования экспорта, поскольку, зарубежный опыт показывает, что данная сфера является основным инструментом стимулирования экспорта. Усиление системы страхования российских

экспортеров предлагается осуществить за счет расширения спектра тех рисков, от которых государство могло бы защитить экспортеров [6].

Важно, чтобы все эти меры поддержки не захлебнулись в отсутствии самих экспортеров. Поэтому Правительство РФ тесно увязывает поддержку экспорта с другими экономическими нацпроектами, посвященными повышению производительности труда и поддержки малого и среднего предпринимательства. Потому что в настоящее время экономические и административные границы для российской продукции отсутствуют. И правительство заинтересовано, чтобы каждый предприниматель развивал свои амбиции и предлагал свои товары на зарубежных рынках, пусть даже это будут рынки не самых экономически развитых стран [4].

Таким образом, перед промышленным комплексом страны и Ростовской области стоит много задач. Предстоит масштабная работа по решению проблемных вопросов и обеспечению целевых ориентиров, определенных стратегическими документами и национальными проектами.

Существующие вызовы мировой экономики требуют комплексного подхода, слаженной совместной работы органов власти, бизнеса, научного и экспертного сообщества.

Список использованных источников

1. Электронный ресурс: https://export54.ru/exportery/news_detail/437/ (дата обращения 12.02.2020).
2. Официальный электронный портал Минпромторга России: http://minpromtorg.gov.ru/docs/#!informacionnye_materialy_o_nacionalnom_proekte__mezhdunarodnaya_kooperaciya_i_eksport (дата обращения 15.02.2020).
3. Электронный ресурс: <https://strategy24.ru/rf/communication/projects/natsional-nyu-proyekt-proizvoditel-nost-truda-i-podderzhka-zanyatosti> (дата обращения 14.02.2020).
4. Электронный ресурс: <https://www.gazeta.ru/business/2019/07/02/12470569.shtml> (дата обращения 14.02.2020)
5. Официальный портал Официальный сайт Российского экспортного центра / [Электронный ресурс] URL: https://www.exportcenter.ru/company/Электронный_ресурс: <https://gisp.gov.ru/> (дата обращения 14.02.2020).
6. Сычева К.Г./Система государственного управления в сфере российского экспорта: пути совершенствования/ Государственное управление. Электронный вестник/ <https://cyberleninka.ru/article/n/sistema-gosudarstvennogo-upravleniya-v-sfere-rossiyskogo-eksporta-puti-sovershenstvovaniya> (дата обращения 12.02.2020).